

选调村官考试“三农”热点之经典论述

抓住农业供给侧结构性改革这条主线

年前召开的中央经济工作会议深入贯彻习近平总书记“三农”思想，提出了深入推进农业供给侧结构性改革的历史性任务。随后召开的中央农村工作会议认真总结“十三五”开局之年“三农”工作，深刻研判当前农业农村发展形势，以推进农业供给侧结构性改革为主线全面部署农村工作，释放出了中央坚持强农重农政策不动摇的强烈信号，标志着我国“三农”发展进入了更加注重质量效益的新阶段。

“务农重本，国之大纲。”我们党历来高度重视“三农”问题，农业兴、农村稳、农民富，这是我们党一以贯之的追求，也是我国经济社会发展真正的“压舱石”。自 2004 年起，中央连续发出 13 个一号文件，都以“三农”工作为主题。特别是党的十八大以来的 4 个中央一号文件，聚焦提高农业综合生产能力，推动我国农业现代化建设发生根本性变化，创造了粮食生产连续 12 年增产的奇迹，较

好解决了 13 亿多人“吃得饱”问题，稳步向“吃得好”新阶段迈进。这是了不起的成就！近年来，面对国际金融危机的冲击，面对国内经济下行压力的挑战，我们能够从容不迫地应对，最大的底气就来自于农业农村的稳定发展。

要清醒地看到，无论农业农村再发展，13 亿多中国人的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事，也是“三农”问题中始终不变的基本问题。我们任何时候都要绷紧粮食安全这根弦。如果我们守不住耕地数量红线，调动不起农民种粮务农积极性，粮食生产就会滑坡，国家粮食安全和改革发展大局就会受到影响。18 亿亩的耕地红线为什么必须守住？因为农地一旦改作他用，再要恢复粮食生产，不仅需要较长过程，而且需要付出很高代价。我国口粮以谷物为主，粮食消费规模巨大。目前世界粮食市场上一年的贸易总量，仅够满足我国半年的粮食需求。如果中国粮食安全出了问题，谁也救不了我们。粮食生产是大国稳定的基础，决不能出现反复，也没有反复的余地。在粮食安全面前，我们没有退路，也没有试错的余地。无论改革怎么改，都不能把耕地改少了、把粮食生产能力改弱了、把农民利益损害了。正如习近平总书记所说，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手里，饭碗必须主要装中国粮！

同时也要看到，经济发展进入新常态，“三农”面临新问题、新挑战。从市场需求看，高质量农产品特别是绿色农产品供给不足，迫切需要加快农业结构调整和转型升级，促进农产品质量安全水平提升。从农业生产看，目前我国农业生产面临成本“地板”和价格“天花板”双向挤压，农民费时费力生产出来的农产品卖不上好价钱，农民持续增收的压力越来越大。这迫切需要培育农业发展新动能，促进农业提质增效。从资源环境看，我国农业资源长期过度开发，资源环境两道“紧箍咒”越绷越紧，拼资源拼投入的传统老路已经难以为继。农业发展到这个阶段，不调整、不改革就没有出路。

农业供给侧结构性改革抓住了问题的实质，是解决“三农”面临的结构性、深层次矛盾的治本之策。要认识到，当前我国农业面临的主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性、结构性

供过于求和供给不足并存。矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性问题。从供给侧入手，用改革的办法，实现体制机制的深刻变革，推动农业发展方式的重大转变，理顺农业领域的重大关系，矫正农业资源的不良配置，不仅有利于推动农产品供需在更高水平上实现新的平衡，而且能提升农业全要素生产率，提高农业综合效益和竞争力。这无论是对农业发展、农民增收，还是对增强农村的活力，都会产生巨大的促进作用。

推进农业供给侧结构性改革，必须深刻把握其内涵要义和重点任务。推进农业供给侧结构性改革，要牢牢把握创新体制机制这个主要着力点、形成市场导向这个关键切入点、提高质量和效益这个根本着眼点、促进绿色发展这个重要关切点、增加农民收入这个基本立足点。在确保国家粮食安全的基础上，要紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。推进农业供给侧结构性改革，重点任务是要把农业结构调好调顺调优。在适应市场需求变化的同时发展适度规模经营，着力优化产品结构、经营结构、区域结构、产业结构；着眼提高农业全产业链收益，努力做强一产、做优二产、做活三产，切实让农业成为富民产业；树立绿水青山就是金山银山的强烈意识，推进绿色生产方式，把该退的坚决退下来，把超载的果断减下来，把该治理的切实治理到位，促进农业可持续发展。

推进农业供给侧结构性改革，必须坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好“三农”工作的方法论。当前，世界经济复杂性、不稳定性、不确定性进一步凸显，国内经济下行压力依然较大，稳住农业农村的“基本盘”比任何事情都重要。我们在推进农业供给侧结构性改革时，既要着眼长远发展，也要解决当前问题。调减玉米等供过于求的粮食品种，是推进农业供给侧结构性改革的重要内容，但决不能理解为简单地调减粮食总量，更不能损害粮食生产能力，而是要在调减过剩品种的同时相应增加优质品种生产。发展适度规模经营、培育新型经营主体，是推进农业供给侧结构性改革的重要抓手，但扶持新型经营主体决不能忽视小农户，不能人为垒大户，农业改革的基本面必须照顾到大多数普通农户，实现共享发展。让市场机制在资源配置中起决定性作用，是推进农业供给侧结构性改革的重要原则，但决不能放松国家对农业的宏观调控，决不能削弱对农业的支持保护，而要创新宏观调控及支持保护的方式和思路，在解决农业面临的现实问题上见真招、出实效。归根到底，检验农业供给侧结构性改革成效，要看农民的钱袋子鼓起来没有。在推进农业供给侧结构性改革过程中，要把农业增产和农民增收放在同等地位考虑，广辟农民增收致富门路，坚决防止农民增收势头发生逆转。

“三农”向好，全局主动。推进农业供给侧结构性改革，是“三农”领域的一场深刻变革，关系农业的长远发展。推进这项改革，我们一定不能在方向性问题上出偏差，不能犯颠覆性的错误，要牢牢守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题的三条底线。只要我们全面加强和改进

党对“三农”工作的领导，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，鼓励支持基层和群众大胆创造、大胆实践，允许试验、宽容失败，就一定能把农业供给侧结构性改革不断推向深入，为如期全面建成小康社会提供有效物质基础和强大动力支撑。

坚守底线，三农改革方能行稳致远

农业供给侧结构性改革必须坚守“粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题”“三条底线”，要求以改革创新为动力，坚持稳中求进；要求改革要把握好节奏和力度，弯不要拐得过大过急。农业供给侧结构性改革是实打实的事情，不能虚功冒进，唯有如此，才能行稳致远、步步深入

新的一年，农业供给侧结构性改革进一步发力。这次农业供给侧结构性改革有一个显著特点，就是加强了顶层设计，不仅对改革方向、目标、路径作出部署，还明确了改革的底线边框，要求农业供给侧改革必须坚守“粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题”“三条底线”。“底线”要求的提出，确保了农业供给侧结构性改革不会出现大的颠覆性错误。

坚守“三条底线”，是由国情、农情和改革的内在要求决定的。国情上，随着经济社会发展进入新常态，农业供给侧结构性改革已成为整个供给侧结构性改革的重要一环，必须与宏观经济一道从生产端、供给侧发力，去库存、补短板、降成本；农情上，我国农业农村情况千差万别，既有与整体经济同样存在的相似困难与问题，也有因区域环境和发展差异导致的各种不同问题，同样是调结构、转方式、改机制，但不必强调整齐划一、齐头并进，而要分门别类、分步推进。

这样的国情、农情，决定了农业供给侧结构性改革必须把普遍性与实践性结合起来。一方面，农业供给侧结构性改革要按照顶层设计的方向与目标推进，不能偏离正确轨道；另一方面，农业供给侧结构性改革不只是调结构，还要转方式、改机制，有很强的改革创新要求，这就必须从实际出发，在步调、速度、过程、规模等问题上，因地制宜、因时而谋，把解决当下问题与实现长远目标统一。为了确保农业供给侧结构性改革沿着正确方向探索突破，就需要划定边框，明确底线。

明确了粮食产能、农民增收、农村稳定“三条底线”，就要求农业供给侧结构性改革以改革创新为动力，坚持稳中求进。确保粮食产能不降低，就是首先在粮食问题上不能有半点闪失，尤其在当前的结构调整中不能搞成简单地调减粮食，宁可把风险打得高一点。同时，要与时俱进地树立大粮食观，把粮食安全不仅建立在产量、数量和投入上，还要建立在品种、质量和效益上，通过科技投入、地力培育和绿色发展确保土地产能，确保需要的时候能产得出、产得好。

确保农民增收势头不逆转，就要求改革必须以促进农民增收为目标，让农民有活干、有钱赚。同时，要处理好改革有风险、不改革风险会累积的关系，看准了就要大胆地改，提高承担市场风险的能力，但任何时候都要坚持农民持续增收这个基本立足点，城乡差距只能缩小填平，不能重新拉大。确保农村稳定不出问题，就要求改革要把握好节奏和力度，尊重农民意愿，充分考虑农民承受力，弯不要拐得过大过急。改得好不好，市场说了算；改不改得动，农民说了算。

农业供给侧结构性改革是实打实的事情，不能虚功冒进。农稳天下安，农富国才富。这些年农业农村稳定向好，根本原因就是党中央支农强农惠农政策始终坚持从“三农”实际出发，稳打稳扎，稳步推进。因此，农业供给侧结构性改革必须遵循这一原则，坚守“底线”，确保行稳致远、步步深入。